



**EXPLORACIÓN DE PATRONES
POLÍTICOS SUBNACIONALES EN
CIUDADES INTERMEDIAS DE CHILE.
IDEAS SOBRE EL AUTORITARISMO
DUAL**

**EXPLORATION OF SUBNATIONAL
POLITICAL PATTERNS IN
INTERMEDIATE CITIES OF
CHILE. IDEAS ON DUAL
AUTHORITARIANISM**

Francisco Vega Duarte¹
María José Grego Candia²
Recibido: 25/10/2016
Aceptado: 10/01/2017

RESUMEN

Se exploran patrones políticos subnacionales en Chile, a partir de las diferencias entre ciudades intermedias y áreas metropolitanas. Se procesaron datos de la Encuesta Lapop del 2014 con SPSS, generando resultados para datos descriptivos univariados. La hipótesis es que las ciudades intermedias presentan tipo de culturas políticas diferentes a las áreas metropolitanas, siendo más autoritarias y estado-dependiente las ciudades intermedias, y mayormente indiferentes a la democracia e individualistas las áreas metropolitanas. La hipótesis no se valida, ya que tanto en las ciudades intermedias como en las áreas metropolitanas se dan condiciones de autoritarismo, pero con diferentes características, uno derivado de los procesos de construcción de un estado nacional benefactor y otro depositario de las condiciones de emergencias de mercantilización de los servicios públicos. Se concluye la existencia de un dualismo autoritario, siendo estos espacios con pocas condiciones para la reproducción y defensa de la democracia.

1. Magíster en Gobierno y Sociedad (UAH). Departamento de Sociología y Ciencia Política, Universidad Católica de Temuco, Temuco, Chile. Contacto: fovegaduarte@gmail.com

2. Programa Magister en Gestión e Innovación en Turismo, Universidad Austral de Chile, Valdivia, Chile. Contacto: mjgrego@gmail.com

PALABRAS CLAVES: ciudades intermedias, áreas metropolitanas, patrones políticos, política subnacional, autoritarismo dual.

SUMMARY

This paper explores the subnational political patterns in Chile, based on the differences between intermediate cities and metropolitan areas. Data from the Lapop Survey of 2014 were processed with SPSS, generating results for univariate descriptive data. The paper tests the hypothesis that intermediate cities present different types of political cultures from metropolitan areas. While intermediate cities are expected to be more authoritarian and state-dependent, metropolitan areas are expected to be mostly indifferent to democracy and individualistic. The hypothesis is rejected, since in both intermediate cities and metropolitan areas there are conditions of authoritarianism, but with different characteristics, one derived from the processes of construction of a national welfare state and another depositary of the emergency conditions of Commodification of public services. The paper finds an authoritarian dualism, which hinders conditions for the reproduction and defense of democracy.

KEYWORDS: *intermediate cities, metropolitan areas, political patterns, subnational politics, dual authoritarianism.*

1. INTRODUCCIÓN

Fue en el contexto de una invitación al seminario desarrollado por una universidad chilena en Santiago y Temuco sobre Ciudades Intermedias en Chile, donde nació la idea por explorar patrones políticos subnacionales en Chile, centrado en ciudades intermedias (CI). Sin embargo, fue en el proceso de investigación que comenzó a aparecer la necesidad de identificar formas de comparación de datos, lo que llevó a identificar patrones políticos en áreas metropolitanas (AM). Uno de los aspectos relevantes de estas unidades de análisis, deriva de que “la producción se concentra en las grandes ciudades, las provincias avanzadas y las naciones ricas. La mitad de lo que se produce en el mundo cabe en el 1,5% de la superficie del planeta” (Banco Mundial, 2009: 5). En cuanto a la relevancia política de comparar ambos casos, pero haciendo énfasis en las ciudades intermedias, está en la medida que ofrecen ser escenarios de disputas políticas diferentes, implicando con ello patrones de prácticas, costumbres y valores políticos diferentes, pero quizás complementarios dentro de las lógicas de

tomas de decisión e implementación de instituciones, procesos y políticas.

Esto implica asumir que ambas condiciones socio-espaciales tienen características propias, teniendo a priori la noción relativamente general en los estudios urbanos, que las CI disponen características a medio camino, mediando, en tanto forma y localización, entre los espacios rurales con las AM. A partir de esta condición, es que surgió como necesario desde las ciencias políticas explorar patrones políticos utilizando para ello datos secundarios de estudios de opinión pública, a fin de pesquisar formas de percepción sobre políticas públicas, así como en torno a una serie de imágenes sobre la política, lo político y las políticas.

No ha sido un campo muy desarrollado este tipo de trabajos en las ciencias políticas, no existe un desarrollado diverso de modelos que estudien este tipo de unidades o entidades político territorial. Esto se explica, sugieren comparativistas, por la tradición estadocéntrica de la propia disciplina que ha subvalorado estos espacios. “Las dimensiones geográficas del conflicto -entre centro y periferia, niveles de gobierno y actores organizados regionalmente- no han sido suficientemente analizadas” (Gibson, 2007: 167).

Sin embargo, han existido avances desde los modelos de la política subnacional, los cuáles asumen la relevancia de estudios a estados, provincias, regiones, comunas como fenómenos pertinente de investigación científica (Behrend, 2012, Giraudy, 2011, Gervasoni, 2009, Escolar, 2013). Desde un punto de vista de los estudios urbanos, regionales y geográficos se ha avanzado de manera mucho más rápida, existiendo una amplia literatura sobre el fenómeno de las CI o medianas, así como sobre AM, sus tipologías, ventajas y desventajas.

En el presente artículo se busca articular una reflexión exploratoria articulando ambas tradiciones académicas, a fin de identificar ciertos patrones propios de las CI y AM, así como hacer dialogar un conjunto de hipótesis que emergen en los procesos de investigación, ya que desde la Ciencia Política el área de la política subnacional asume que tensión entre democracia (nacional) / autoritarismo (subnacional), y por otro lado, en el ámbito de los estudios de CI, estos asumen ciertas ventajas socio-territoriales que harían acceder a mejores niveles de calidad de vida y más democráticos.

Se pretende responder las siguientes preguntas:

¿Cuál es la percepción política en las ciudades intermedias (CI) y áreas metropolitanas situadas (AM) en Chile?

¿Qué tipo de patrones de comportamiento político es posible encontrar en las ciudades intermedias (CI)?

¿De qué manera es posible señalar que estas unidades espaciales presentan evidencias diferentes a los casos de las áreas metropolitanas (AM)?

Como forma de contrastar los datos es que metodológicamente se ha optado por comparar datos de las CI chilenas con los datos de las AM, teniendo como parámetro de comparación medias de una serie de preguntas de opinión pública. Los datos a analizar corresponden a la encuesta Lapop³ del año 2014, la cual se procesó con SPSS y luego Excel, obteniendo datos generales, filtrados por ambas unidades de análisis⁴.

La hipótesis del artículo es: “las ciudades intermedias presentan tipo de culturas políticas diferentes a las áreas metropolitanas, siendo más conservadoras y estado-dependiente las ciudades intermedias y mayormente democráticas e individualistas las áreas metropolitanas, derivado de formas de política subnacional autoritaria”.

Se busca de esta manera aportar a lo que Shapiro denomina a la “problematización de la redescipción” (Shapiro, 2005: 616), esto es, impulsar un programa de investigación volcado a lo subnacional de manera heterodoxa, utilizando entre otros modelos, los enfoques de la teoría democrática de Whitehead (2011), el cual señala: “propongo un correctivo: consultar a la biología moderna como fuente alternativa, igualmente científica, de razonamiento por analogía (Whitehead, 2011: 402). Por esta razón, “tales metáforas biológicas pueden compararse al menos de manera limitada con la comprensión moderna de la democracia como un emprendimiento colectivo fundado en la creatividad, la adaptabilidad y la capacidad de cooperación y especialización de los ciudadanos individuales que constituyen la base indispensable de toda organización política democrática” (Whitehead, 2011: 414). Entender las CI y AM como comunidades políticas inmersas en patrones políticos autoritarios en escalas subnacionales, implica proponer mecanismos de calibración, que implica entre otras cosas democratizar estos espacios, en tanto elección de autoridades como capacidad de autorregulación de la implementación de políticas.

3. <http://www.vanderbilt.edu/lapop/chile.php>

4. Se agradece al Observatorio Regional de la Universidad Católica de Temuco por la autorización del uso de la base de datos.

Una justificación para el desarrollo de este artículo y el programa de investigación que pretende desarrollar nace de que las ciudades intermedias son tan inespecíficas y plásticas, como es la democracia para los estudios sobre democratización, por lo que es desafío de las ciencias que estudian estos casos aportar a los procesos de calibración e identificación de flujos a seguir. “Esta discrepancia sentida entre las condiciones reales y las ideales es el motor de todos los procesos de democratización y obliga a los comparativistas a incorporar consideraciones sobre la calidad de la democracia en sus ejercicios de calibración” (Whitehead, 2011: 403). Para una posterior publicación se espera identificar patrones y casos de CI y AM, ya que se asume que no todas tendrían en mismo patrón. Esto, ya que “la manera en que la literatura de democratización abarca solo parcialmente a este fenómeno empírico y de la relación existente entre la democratización subnacional y las instituciones territoriales”. (Gibson, 2007: 165) y en el fondo, cada territorio y su sociedad moldea las instituciones localizadas, así como pautas de sus prácticas.

2. CONCEPTOS

Trabajar patrones políticos, implica asumir posiciones con respecto a los regímenes y sistemas políticos. Sugerimos como punto de partida, asumir la democracia como una práctica. “El giro que implicaría modelar la democracia como una práctica viviente permanentemente dirigida hacia la autopreservación y propagación brinda una lógica más clara para los estudios comparativos al centrarse en la “calidad” relativa de la democracia en distintos conceptos” (Whitehead, 2011: 401). En el modelo metabiológico, el esquema de causa/efecto de las variables independientes y dependientes es reemplazado por un modelo de flujo en distintos contextos. “Se supone que los sistemas distribuidos en movimiento exhibirán tanto estabilidad como cambio a medida que atraviesan un ‘ciclo de vida’ en una variedad de contextos” (Leydesdorff, 2000: 279-280). Esto implica una dialéctica de especificidad y plasticidad, y no un reduccionismo causal (Rose, 2005: 18). Así mismo implica, comprender que “como una planta en tierra inhóspita, un régimen democrático podría adaptarse y sobrevivir, pero sólo tomando en cuenta las realidades locales (...) La viabilidad nos permite al menos explorar en qué medida una variante de este tipo de la democratización podría ser capaz de reproducirse y defenderse” (Whitehead, 2001: 7). Sin embargo, como señala Gibson (2007), “en cualquier comunidad política, los conflictos tienen lugar en el interior de una jerarquía de organizaciones y arenas territoriales. En los sistemas de gobierno territorial a gran escala, las instituciones políticas se encuentran enredadas en múltiples arenas. De

esta manera, las estrategias de control político nunca quedan limitadas a un único territorio". (Gibson, 2007: 167).

Ante la existencia de élites que pretenden influir y controlar incluso agendas de investigación, Gervasoni (2011) a la pregunta por la importancia de estudiar lo subnacional, responde, "la primera es normativa, y argumenta que es éticamente inaceptable que los ciudadanos de un mismo país gocen en diferente medida de los derechos políticos que les garantiza la constitución dependiendo del lugar donde residen. Una auténtica democracia debe ser territorialmente homogénea (un objetivo no fácil de lograr aún en países desarrollados, como ilustra la experiencia del sur estadounidense). En segundo lugar, debe advertirse que aunque los gobiernos subnacionales son menos autónomos que los nacionales, no necesariamente son menos importantes. En Argentina y muchos países de la región una gran (y creciente) proporción del gasto público, y por tanto de la acción estatal, es ejecutada por provincias y municipios" (Gervasoni, 2011: 76-77).

El emergente sistema territorial en Chile está configurando sistemas de ciudades y nuevas formas de urbanización, condicionando a las ciudades intermedias. Esto ha originado una rica literatura para tipologizar (Jordan, 2003, Olave, 1995, Maturana, 2015), líneas interpretativas, criterios de magnitud y cualidades; estas últimas vinculando la experiencia a nivel global por comprender cómo las magnitudes inciden en las condiciones nacionales. Dirán algunos, a nivel general que "resulta que en algunos casos las ciudades medianas ofrecen más ventajas para la localización de negocios que las capitales nacionales debido a su proximidad a los recursos de materias primarias o los productos básicos, a los corredores supranacionales o a grandes aglomeraciones metropolitanas" (Stadel, 2001: 8). En el documento sobre las «Ciudades Intermedias y Calidad de Vida. Conceptos Básicos» (1995) publicado por un equipo de científicos de la Universidad del BíoBío, se da un número de definiciones y características de las ciudades intermedias. Siguiendo a Olave et al:

"A modo de conceptualización se puede establecer que las ciudades intermedias o ciudades medias corresponden a realidades territoriales caracterizadas por: primacía de las relaciones y funciones urbanas; distintas formas de relación con los entornos rurales regionales en que se inscriben; tamaño medio poblacional en relación con la estructura nacional del país que le corresponde; nivel de especialización económica- productiva suficiente y una perspectiva de desarrollo posible en función de los factores antes mencionados" (Olave et al 2001: 76).

Carrión (2014) llama capacidad de ensamblaje al rol de las CI. “El ensamble tiene cuatro modalidades: interacción de infraestructuras (ensamble funcional), de territorios (ensamble multinacional), de medios globales (ensamble global) y de base material de existencia de la ciudad (ensamble urbano)” (Carrión, 2014: 50). Dadas estas modalidades, podemos decir, siguiendo a Maturana et al. (2015), que “las ciudades medias también están sujetas a la presión ejercida por los actores políticos elegidos en cargos de gestión y representación de estos centros urbanos” (Maturana et al, 2015: 18).

Maturana et al. (2015), destaca además la capacidad de intermediación. “Las ciudades intermedias son centros urbanos que presentan un dinamismo destacables en el sistema urbano y que ejercen funciones de intermediación, las cuales son posibles de definir cómo el conjunto de actividades de una ciudad que tiene un impacto sobre la organización espacial del sistema, así como sobre el flujo de personas y mercancías, las cuales impactan en procesos de cooperación y dependencia bajo una lógica de competencia, pero cuya dinámica de interacción entre diferentes ciudades (o territorios) se establece bajo una razón de dominación de una ciudad intermedia sobre otra, no obstante el grado de cooperación que puedan desarrollar” (Maturana et al., 2015: 31).

En una revisión de estudios realizada por Francisco Maturana (2015), se constata que de los 35 artículos realizados en Chile sobre CI, ninguno se centra en patrones políticos vinculados a costumbres, prácticas y valores políticos. Solo tangencialmente se tocan temas de políticas públicas, vistos más bien desde las ciencias sociales como problemas sociales, asociados a expansión urbana y sus efectos en procesos de segregación, contaminación y sustentabilidad.

En cuanto a las AM, estas han sido un tipo de unidades de análisis relevantes para el estudio en la geografía y estudios urbanos, dado que:

“Esa reestructuración metropolitana, que en su dimensión urbana y territorial encuentra referencias en las formas actuales de producción inmobiliaria, viene alterando la relación entre lo público y lo privado, influyendo con ello en la gestión de las modalidades de crecimiento de la metrópoli” (Hidalgo et al, 2008: 2).

Desde el punto de vista demográfico, “En el caso chileno, en esta evolución, durante los últimos años un conjunto de obras públicas han influenciado de modo notable, sobre todo en lo que dice relación con los accesos viales principales y vías de alta circulación, la movilidad residencial de los sectores de

ingresos medios y altos con los consiguientes cambios en el paisaje urbano e interurbano nacional que ello implica. En este sentido, bajo el esquema de las «concesiones viales» el sector privado ha comenzado movilizarse en búsqueda de rentabilidades atractivas para sus inversiones, potenciando la expansión física de las áreas metropolitanas y de las ciudades intermedias” (Hidalgo et al, 2008:3).

Estas condiciones urbano-territoriales son necesariamente relevantes de explorar en cuanto a sus condiciones políticas, ya que si poseen particularidades, estas debieran estar inscritas en sus patrones políticos. Volviendo a la política subnacional, es pertinente identificar para el caso chileno como opera por ejemplo el clivaje democracia/autoritarismo, ya que como señala Gervasoni (2011):

“Los caciquismos, caudillismos y coronelismos que pueblan los manuales de historia latinoamericana parecían sobrevivir en el nuevo contexto, lo cual atrajo la atención de periodistas y académicos. Al mismo tiempo, el libre funcionamiento del federalismo en algunos países y la creciente descentralización en casi todos hicieron evidente la importancia política y económica de las unidades subnacionales, a menudo a cargo de políticas públicas claves tales como la educación básica. En consonancia con estos procesos la ciencia política mundial, con un muy importante aporte latinoamericano, comenzó a ‘mirar hacia abajo’, es decir, hacia las provincias, estados, departamentos y municipios en los que transcurre buena parte de la actividad política” (Gervasoni, 2011: 76).

Particular atención ha prestado la política comparada a las diferentes escalas y espacios de la política subnacional, señalando que:

“Este modelo teórico revela una dinámica estratégica que da lugar a diversas tácticas territoriales desplegadas tanto por el gobierno provincial como por la oposición en las arenas locales y en el ámbito nacional. En el autoritarismo subnacional la continuidad y el cambio no son producto solamente de causas locales, sino también de las interacciones entre la política provincial y el sistema territorial nacional en el que ésta se encuentra inmersa” (Gibson, 2007: 164).

Uno de los patrones descritos hoy por la ciencia política señala la existencia de Regímenes Subnacionales No Democráticos (RSND). “En los últimos años, numerosos analistas de política comparada han comenzado a estudiar los procesos democráticos desde una perspectiva territorial. Esta nueva agenda de estudio ha contribuido de manera excepcional a (1) medir la extensión de la democracia en el territorio y así demostrar empíricamente la existencia de regímenes subnacionales no democráticos (RSND), (2) desarrollar una conceptualización más detallada y específica de los regímenes

subnacionales y (3) elaborar teorías a fin de entender bajo qué condiciones los RSNDs se reproducen en el poder y/o se debilitan. A pesar de estos avances, quedan aún importantes aspectos metodológicos y teóricos por ser atendidos” (Giraudy, 2011: 42).

En este contexto, las presiones políticas de los actores situados en el sistema territorial nacional actúan como catalizadores potenciales del cambio subnacional. Estas presiones políticas pueden incitar cambios en el régimen local independientemente de la existencia de presiones endógenas. “Así, los estudios sobre democratización pueden beneficiarse de la exploración de las dimensiones estratégicas de continuidad y cambio en los autoritarismos subnacionales como primer paso para entender la manera en que la democracia se extiende, o se restringe, en el interior del estado-nación” (Gibson, 2007: 165).

Para el caso chileno, debemos señalar que la construcción del estado nacional fue desde su inicio centralizado desde la capital Santiago. Si bien existieron disputas por atomizar el poder, como lo ha retratado Esteban Valenzuela en el Alegato Histórico Regionalista (1999), desde la consolidación del Estado en el siglo XX, Chile se ha caracterizado por formas de administración unitarias, sobre la base de constitución primero de provincias, hoy regiones, con autoridades designadas desde el gobierno central. Además existen comunas, espacio local a cargo de un municipio, compuesto por un alcalde y un cuerpo de concejales, los cuales son electos por la ciudadanía. Sin embargo, CI hoy por hoy son un conjunto de comunas, conurbadas, en algunos casos en procesos de metropolitización, que dado sus niveles de emergencia y magnitud cobijan un porcentaje importante de población y electores. Esto implica a lo menos asumir que habría una tipología de prácticas políticas, en tanto patrones en contextos rurales y pequeños poblados, ciudades intermedias y áreas metropolitanas.

La forma de acceder a información pertinente para explorar las ciudades intermedias en Chile, fue a partir de la revisión y filtración de la base de datos de la encuesta Lapop 2014. Esta encuesta es un proyecto científico de la Universidad de Vanderbilt, siendo la Pontificia Universidad Católica de Chile y la Universidad Católica de Temuco socias del proyecto. Con esto se asume una posición teórica por validar la exploración de datos cuantitativos de individuos sujetos a una muestra, información atomizada que permite reagrupar información aglomerada, como mecanismo de acceso a comportamiento, opinión y cultura política, siendo la encuesta un método y técnica de investigación. En el siguiente apartado se describe en detalle el método de la presente publicación.

3. MÉTODO

Esta publicación es sobre la base de una investigación exploratoria, que pretende ir configurando un campo de política subnacional que tenga como bases la necesidad de rastrear en profundidad las dimensiones políticas sobre la base de encuestas. Se asume que las encuestas académicas poseen mayores niveles de confianza y validez que las encuestas de opinión pública realizadas con fines de incidencia política. En cuanto a la coherencia entre los enfoques teóricos y el uso de encuestas académicas, se parte del hecho que estas encuestas poseen suficientes casos como para poder segmentarlos, configurando submuestras, posibilitando con ello unidades de análisis pertinentes para observar las calibraciones de las dinámicas políticas, así como comparaciones entre ellas.

Para esto, es que se han utilizado datos secundarios de la encuesta LAPOP 2014 para Chile, identificando las siguientes variables empíricas: Municipio (MUNICIPIO), Tamaño del lugar (TAMAÑO), Género (Q1), Año de nacimiento (Q2Y), ¿en general, qué tan satisfecho está con la vida? (LS3), ¿Cuál es el problema más grave que está enfrentando el país? (A4), ¿Considera usted que la situación económica del país? (SOCT2), ¿Considera usted que su situación económica es? (IDIO2), servicios que la municipalidad (SGL1), gente de su comunidad es (IT1), 1 izquierda y el 10 derecha (L1), se justifica que el presidente del país cierre el Parlamento y gobierne sin Parlamento (JC15A), tribunales de justicia de Chile (B1), respeto por las instituciones políticas de Chile (B2), derechos básicos del ciudadano están bien protegidos por el sistema político chileno (B3), orgulloso de vivir bajo el sistema político chileno (B4), apoyar al sistema político chileno (B6), confianza en el sistema de justicia (B10A), Fuerzas Armadas (B12), Parlamento (B13), Carabineros de Chile (B18), Iglesia Católica (B20), Iglesia Evangélica (B20A), partidos políticos (B21), presidente (B21A), municipalidad (B32), elecciones (B47A), desarrollo sustentable (NCHIX) estado de las vías, carreteras y autopistas (SD2NEW2), escuelas pública (SD3NEW2), servicios médicos y de salud públicos (SD6NEW2), Estado empresario (ROS1), Políticas redistributivas (ROS4), Legitimidad de la democracia como forma de gobierno (ING4) gobiernan el país les interesa lo que piensa la gente como usted (EFF1), entiende bien los asuntos políticos (EFF2), hombres deben tener más derecho a los trabajos que las mujeres (GEN1), más prioridad: proteger el medio ambiente o promover el crecimiento económico (ENV1), forma en que la democracia funciona en Chile (PN4), parejas del mismo sexo puedan tener el derecho a casarse (D6), tres frases está usted más de acuerdo (DEM2), simpatiza con algún partido político (VB10), interés tiene usted en la política (POL1), reforma a la Constitución (CHI60), hombres son mejores líderes

políticos que las mujeres (VB50), Derechos sociales a extranjeros (CHIIM-MIG1), último año de educación (ED), religión (Q3C), relación con el pueblo mapuche (CHI52), formas de informarse (G10).

Para distinguir por ciudades intermedias se definió una tipología de selección de casos de ciudades intermedias, delimitando información general para Chile, para áreas metropolitanas y ciudades intermedias. Se excluyó otro tipo de casos de la encuesta. Se elaboró información para los siguientes casos: Arica, Iquique-Alto Hospicio, Calama, Antofagasta, Copiapó, La Serena-Coquimbo, Ovalle, Los Andes-Sal Felipe, Quillota-La Cruz-La Calera, Villa Alemana, San Antonio, Rancagua-Graneros-Machalí, Rengo, San Fernando, Curicó, Talca, Linares, Chillán-Chillán Viejo, Los Ángeles, Temuco-Vilcún-PLC, Villarrica-Pucón, Valdivia, Osorno, Puerto Montt-Puerto Varas, Coihaique y Punta Arenas.

En cuanto a las áreas metropolitanas se han considerado el Gran Santiago, Gran Valparaíso y Gran Concepción.

La base de datos se procesó en SPSS, extrayendo información exploratoria univariadamente, en tanto medidas de tendencia central y dispersión, así como en algunos casos medidas de posición.

4. RESULTADOS

Se ha estructurado una descripción de datos comparando resultados para el total de la encuesta, datos de las ciudades intermedias (CI) y de las áreas metropolitanas (AM). En función a la pregunta sobre la legitimidad de la democracia un 67,2% de las CI y un 63,3% de las AM señalan que la democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno. En cuanto a la afirmación sobre que da lo mismo el tipo de régimen, un 13,1% de la CI lo afirma y un 9,8% de las AM. En cuanto a la NS/NR la diferencia es un 4,5% de las CI y un 13,2% de las AM.

Se puede decir que en las CI hay más satisfacción con la democracia y más insatisfacción e indiferencia en las AM. Un 56,2% de los casos de las CI y un 41,6% de los casos de las AM asumen satisfacción. Es posible decir a la luz de los datos que en las CI existe una mayor justificación del autoritarismo. Si bien en ambos casos, 79,8% y 81,4% respectivamente, asumen que no se justifica el autoritarismo, entiendo esto más bien como retrocesos dictatoriales.

En cuanto a la consulta sobre la tendencia política en el eje izquierda - derecha, habría más tendencia hacia la izquierda y el centro en las CI y mayor indiferencia en las AM. De todos modos, en ambos casos hay más centrismo e indiferencia. Al recodificar la variable en las siguientes categorías, se llega a que un 38% de los casos de las CI asumen el centro político, comparado con el 22,4% las AM. En el caso de las AM un 38,2% señala que NS/NR, en comparación a un 24,7% de las CI.

En torno a la confianza hacia las instituciones es posible destacar que se observan diferencias de cerca de 5 puntos entre las CI y las AM, ante la consulta sobre las garantías de juicio justo y el municipio. En una escala de 1 a 7 en las CI se califica con un 3,5 y en las AM 3,02, en el caso de la evaluación sobre los municipios, en las CI se evalúa con un 4,1 y en las AM un 4,65. Al revisar los datos sobre la confianza a las instituciones, es relevante señalar que hay diferencias entre las CI y las AM entorno a la confianza hacia el municipio.

Sobre grados de acuerdo con respecto al rol del Estado, no se observan diferencias entre ambos tipos de entidades. En general se observan altas evaluaciones con respecto a políticas redistributivas y bajas con respecto a la interacción entre autoridades y ciudadanos, en cuanto a asumir por parte de los encuestados con una nota promedio de 3,4 el interés de los gobernantes por los intereses de los ciudadanos.

Tanto en las CI (24,1%) y las AM (27,2%) el principal problema que se señala es la delincuencia y el crimen, y en menor medida la educación (10,3% y 9,2% respectivamente), salud (9,2% y 9,8% respectivamente), y en materia de desigualdad (9,6% y 11,6%). Diferencias se observan en cuanto al desempleo, ya que hay una percepción más alta en las CI, con un 11,4%, comparado con el 3,4% en las AM. Ante la consulta sobre que es más relevante, el medio ambiente o el crecimiento, se observan diferencias en tanto en las AM un 41,7% señala la importancia del medio ambiente y un 40% señala que tanto el medio ambiente como el crecimiento son relevantes.

Sobre la pregunta sobre derechos de la población homosexual en una escala de 1 a 7, tanto en las CI como en las AM existe una marcada diferencia a la hora de distinguir entre los derechos políticos (6,98 y 6,99) y los derechos familiares de las homosexuales (5,55 y 5,13), dado que se asume la relevancia de los derechos a participar en la vida política, pero restricciones del desarrollo de la intimidad y las posibilidades de hacer familia.

Al observar la simpatía hacia los partidos políticos, si bien ambas es alto el rechazo (89,6% y 79%), claramente hay una mayor tendencia en las AM

hacia simpatizar con los partidos políticos (14,4), no así en las CI donde es mayor el porcentaje de no simpatizar con los partidos políticos. Al consultar sobre el interés por la política, existe una diferencia de un mayor interés en las AM (28,2%) y mayor desinterés en las CI (74,9%).

A la hora de consultar sobre el cambio a la Constitución, existen similitudes tanto en las CI como en las AM entorno a apoyar el proceso con un 57,5% y un 58,1% respectivamente. Diferencias se observan a la hora de identificar "NA-ND", ya que en las CI es un 23,9% y en las AM un 15%.

En las CI se observa una mayor satisfacción en las políticas de infraestructura vial (71,9%) a diferencia con las AM donde se observa más insatisfacción (33,6%) y tasas de NS/NR (10,6%).

En el caso de las políticas de educación identificadas a la luz de la pregunta sobre la satisfacción de las escuelas públicas, se observan diferencias en cuanto en las CI hay un mayor nivel tanto de satisfacción (38,4%, un 32% en las AM) como de insatisfacción (47,1%), y en el caso de las AM más NS/NR (25,2%).

En cuanto a los servicios médicos y salud pública, existe una leve diferencia mayor por satisfacción en las AM (35,2%) e insatisfacción en la CI (64,6%). En cuanto a las relaciones entre el Estado Chileno y los mapuches, se observa una fuerte diferencia a nivel de desacuerdo entre las CI y las AM, en cuanto a que en las AM un 53% está en desacuerdo y un 31,1% en las CI. Un 22,2% de los encuestados en las CI están de acuerdo con la política pública y un 12,3% en las AM.

En las AM existe una mayor tendencia a informarse diariamente (73,3%, CI un 69,3), a diferencia de las CI donde aumenta el porcentaje de informarse algunas veces a la semana (21,7%).

Es posible señalar que en las CI es mayor el nivel de regularidad a la hora de consultar sobre la satisfacción con el municipio (37,7%, AM un 29,8%). Ante la consulta sobre la situación económica del país, las preferencias se centran en que esta es igual con un 65,1% en las CI y un 55,1% en las AM. Leves diferencias se observan en la mejor condición de la economía nacional con un 17,3% en las CI y un 21,7% en las AM. La categoría de respuesta peor obtiene un 16,7% en las CI y un 20,7% en las AM.

A la hora de consultar sobre la condición religiosa, un 70% de los casos de las CI declara ser católica y un 61,6% en las AM. Un 16,4% de los casos de las AM declara ser evangélico o protestante y un 11,3% en las CI. Un 12,7%

de los casos de las AM declara creer en un ser superior sin profesar una religión en particular y un 8,9% de los casos de las CI.

5. DISCUSIÓN

El sistema de ciudades en Chile tiene una estructura con un conjunto de ciudades islas en el norte, ligadas fundamentalmente a faenas mineras, un sistema centro-norte tanto minero, como agroindustrial exportador. Luego un conjunto de CI pivotaes de las grandes áreas metropolitanas de Santiago y Valparaíso. Continúa con una sistema de ciudades del valle central, con fuerte componentes agroindustriales exportadores, con una ciudad intermedia como Rancagua y adyacentes, que tiene una triple condición pivotal con el Gran Santiago, ciudad minera, vinculadas a un sistema agroindustrial exportador. Este sistema termina en Chillán, ciudad además parte de la influencia del Gran Concepción. Este sistema de ciudades también lo integra Los Ángeles. A continuación, se observa el sistema de ciudades de la Patagonia Noroccidental que comprende desde Temuco a Puerto Montt. En este sistema resaltan las ciudades de Valdivia y Osorno con condiciones de desarrollo endógeno ligado a los sectores silvoagropecuario y acuícola. Este espacio territorial parte con Temuco y termina con Puerto Montt. Más al sur dos casos particulares de ciudades intermedias islas, Coihaique y Punta Arenas, cada uno con condiciones propias.

En ese contexto, podemos señalar que las CI en Chile poseen rasgos particulares en ciertos tipos de patrones y prácticas políticas. Como argumentar esta aseveración, es necesario detenerse en identificar tipologías de casos, siendo necesarios para ello, identificar una panorámica nacional, así como distinguir dos escalas particulares de lo subnacional en Chile, como son las áreas metropolitanas y las ciudades intermedias.

En una escala nacional, podemos seguir a Gibson, ya que “una mirada a las naciones democráticas en el mundo confirma la existencia de una distribución territorial irregular de las practicas e instituciones de la democracia en el interior de los estados-nación” (Gibson, 2007:166). Se destaca una posición sobre la calidad y expectativas de la democracia, la condición del municipio en Chile, el rol del Estado, el desacople entre la política y la sociedad, e interesantes cambios culturales sobre grupos excluidos. Sobre la legitimidad de la democracia, vestigios autoritarios en la sociedad chilena en general, un desprestigio de la imposición de justicia, una evaluación regular del municipio, la importancia de las políticas redistributivas, desconfianza en las elites, importancia de la seguridad y la delincuencia. Se destacan avances en derechos políticos de los homosexuales, pero sin

derechos sociales de hacer familia. Finalmente, se observa desinterés en los partidos políticos, así bajo interés en la política.

Al observar los ámbitos subnacionales, se pueden considerar lo relativo a áreas metropolitanas, así como a las ciudades intermedias.

Particularidades de las AM muestran más indiferencia, insatisfacción e indiferencia con la democracia, así como no identificación política en el eje izquierda - derecha y relativo interés en la política. Destacan la importancia del Medio Ambiente, el interés por el cambio constitucional. En la AM se observa una mayor satisfacción en las escuelas públicas y un rechazo a las formas con que el Estado ha llevado las relaciones con los mapuches. Finalmente, de acuerdo a los datos, en las AM las personas se informan diariamente, siendo relativa la relevancia de las iglesias protestantes y evangélicas.

En cuanto a las CI, éstas poseen más satisfacción con la democracia, más de centro, con evaluaciones regulares a los municipios. En cuanto a las políticas públicas, se realza la importancia del empleo, infraestructura y las políticas de desarrollo que articulen la necesidad del crecimiento económico y el medio ambiente, dado que hay una percepción regular con la economía. Hay indiferencia frente a un cambio constitucional, se informan algunas veces a la semana y son más católicos.

Se considera vista la teoría y la evidencia que tenemos dos líneas para explorar política subnacional en contextos chilenos. Ambos teóricamente pertinentes de describir a continuación. Como se señaló al inicio del artículo, se pretendió articular una reflexión teórica a partir de los estudios en política subnacional con estudios sobre ciudades intermedias. Sin embargo, los patrones propios de las ciudades intermedias, como de las áreas metropolitanas, sugieren seguir desarrollando modelos teóricos para estas emergentes unidades de análisis, vinculadas a conceptos de estados multiescalares, dado que la tensión distinción de la existencia de democracias nacionales y autoritarismo subnacional, resulta limitada para comprender procesos de modernización desarrollados en áreas metropolitanas, así como la penetración del estado nacional durante el siglo XX en las ciudades chilenas. Como plantea Lipset (1993:84), hay rasgos autoritarios en grandes bolsones urbanos, así como describiera Valenzuela (1999), evidencia de dinámicas democráticas en ciudades intermedias.

El autoritarismo, a secas, como concepto no genera los rendimientos necesarios para indicar patrones políticos en la política subnacional en contextos de Chile, ya que la percepción política en las CI esta permeada por ideas que promueven prácticas y patrones centrado en el Estado central, donde el

bienestar y la protección son centrales, sin identificación de la relevancia de otras instancias estatales, como gobiernos regionales o municipios. Un tipo de autoritarismo como el ogro filantrópico de Octavio Paz (1979:19).

En cambio en las áreas metropolitanas, observamos un tipo de autoritarismo derivado de las condiciones pos dictatoriales, así como de sociedades insertas en proceso de mercantilización de las prestaciones de servicios públicos. Un autoritarismo neoliberal como el sueño (pesadilla) hayekiana. En estas condiciones surge la pregunta que ha guiado teóricamente también este artículo, como son las posibilidades de germinar patrones democráticos en los espacios subnacionales en Chile. En ese sentido siguiendo la metáfora biológica, estamos frente a una democracia estancada, que sobrevive en condiciones mínimas, que arrastran problemas, más que procesarlos para la proliferación de patrones políticos democráticos.

Este autoritarismo dual, viene a complementar lo planteado por Gibson, siendo pertinente en adelante proseguir procesos de investigación a fin de comparar las propias ciudades intermedias. Lo que no cabe duda, es que con esta exploración nos permite poner advertencias frente a lo señalado por estudios sobre política en Chile. El acostumbramiento de la ciencia política chilena a leer los fenómenos políticos desde Santiago, arroja más sombras que luces sobre las actuales dinámicas políticas en las diferentes escalas de análisis.

En este caso, el todo no da cuenta de las partes.

6. CONCLUSIONES

Asumiendo las condiciones de exploración, la cual plantea la imposibilidad de plantear argumentos con alto grado certezas, si se puede señalar que nuestra hipótesis no se valida, ya que tanto en las ciudades intermedias como en las áreas metropolitanas se dan condiciones de autoritarismo, pero con diferentes características, uno derivado de los procesos de construcción de un estado nacional benefactor y otro depositario de las condiciones de emergencias de mercantilización de los servicios públicos.

Esto nos lleva a considerar que el modelo teórico de Gibson se perfecciona, siendo necesario poder generar análisis cuantitativos más elaborados para identificar explicaciones. A lo largo del proceso de desarrollo del artículo se fue condensando una idea que fue modificando las preliminares nociones sobre las diferencias entre ambas unidades de análisis. A la distinción democra-

cia/autoritarismo, se pudo identificar tipos de autoritarismos subnacionales.

Siguiendo a Gibson, con este tipo de estudios, pretendemos explorar estos territorios de la política comparada. “Si no nos dedicamos a explorar y trazar los mapas de aquellas topografías institucionales ocultas y complejas de la política subnacional -cómo se construyen localmente y cómo se vinculan con el sistema territorial en general- fracasaremos irremediablemente en comprender a las fuerzas de cambio y dominación política en los países democráticos” (Gibson, 2007: 171).

En cuanto a las condiciones de ciudades intermedias y áreas metropolitanas, siguiendo a Barozet, “es crucial en el caso chileno desplazar la mirada hacia la política local, menos expuesta al escrutinio de las ciencias sociales: la misma constituye un vivero muy interesante de experiencias políticas” (Barozet, 2014: 50). Son estas experiencias políticas en estos espacios subnacionales las que hemos considerado pertinente desarrollar en este artículo, quedando para adelante, promover estudios descriptivos y explicativos, a fin de comprender e interpretar las prácticas y patrones políticos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Banco Mundial (2009). *Una nueva geografía económica. Informe sobre el desarrollo mundial*. Mundi-Prensa. http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/32305651/WDR_OVERVIEW_ES_Web.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWSMTNPEA&Expires=1470945511&Signature=ZAmHHnkENwclD4js4%2Fbdsiacc2g%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DWDR_OVERVIEW_ES_Web.pdf
2. Barozet, Emmanuelle (2014). "Populismo regional y Estado en Chile". *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe*, 19(2).
3. Behrend, Jacqueline (2012). "Democratización Subnacional: Algunas preguntas teóricas". *POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político*, 17(2), 11-34.
4. Burton, John (2000). "La resolución de conflictos como sistema político". *Instituto de Análisis y Resolución de Conflictos, George Mason University, Fairfax, Virginia*.
5. Carrión Mena, Fernando (2014). "La ciudad y su gobierno en América Latina". N°: *Documentos de trabajo del Instituto Interuniversitario de Iberoamérica*; DT 20/2013.
6. Gervasoni, Carlos (2011). "Democracia, autoritarismo e hibridez en las provincias argentinas: la medición y causas de los regímenes subnacionales". *Journal of Democracy en español* 3 (2011): 75-93.
7. Gibson, Edward (2007). "Control de límites: autoritarismo subnacional en países democráticos". *Desarrollo Económico, Vol. 47 N° 186* 163-191.
8. Giraudy, Agustina (2011). "La política territorial de la democracia subnacional." *Journal of Democracy en Español* 3.Julio.
9. Hidalgo, Rodrigo, Borsdorf, Alex, Zunino, Hugo y Lily Alvarez (2008). "Tipologías de expansión metropolitana en Santiago de Chile: precariópolis estatal y privatópolis inmobiliaria". *Diez años de cambios en el Mundo, en la Geografía y en las Ciencias Sociales, 1999-2008. Actas del X Coloquio Internacional de Geocrítica, Universidad de Barcelona, 26-30 de mayo de 2008*. Disponible en <http://www.ub.es/geocrit/-xcol/434.htm>.
10. Jordán, Ricardo (2003). "Ciudad y desarrollo en América Latina y el Caribe". En Jordán R. y D. Simioni, *Gestión urbana para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe*, pp. 43-68.
11. Lipset, Seymour Martin (1993). *El hombre político: las bases sociales de la política*. Rei, México.
12. Maturana Francisco y Andrés Rojas (2015). *Ciudades Intermedias en Chile: territorios olvidados*. RIL Editores, Santiago.
13. Olave Farías, Didima, Edelmira González G., Hugo Bodini C., Susana González V. y M. Angélica Mardones H. (2001). "Metodología básica para medir la Calidad de Vida en ciudades intermedias de Chile". *Revista Geográfica, No. 129*, pp. 73-82.

14. Paz, Octavio (1979). "El ogro filantrópico". *Cuadernos de Economía*, 17(28), 12-26.
15. Shapiro, Ian (2002). "Problems, methods, and theories in the study of politics, or what's wrong with political science and what to do about it". *Political Theory*, 30(4), 596-619.
16. Stadel, Christoph (2001). "Ciudades medianas y aspectos de la sustentabilidad urbana en la región andina." *Revista Geográfica*, N°129, pp. 5-20.
17. Valenzuela, Esteban (1999). *Alegato historico regionalista*. Sur ediciones.
18. Whitehead, Laurence (2011). "Un concepto de democratización reanimado: la metáfora biológica". *Revista SAAP*, 5(2) Recuperado en 11 de agosto de 2016, de http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1853-19702011000200006&lng=es&tlng=es

ANEXOS

1. IDENTIFICACIÓN DE CASOS DE CIUDADES INTERMEDIAS EN CHILE PARA EL PRESENTE ARTÍCULO.

CASO	REGIÓN	CARACTERÍSTICA	POBLACIÓN
ARICA	ARICA Y PARINACOTA (ARICA)	<i>Ciudad isla - condición geopolítica</i>	231611
IQUIQUE - A H	TARAPACÁ (IQUIQUE)	<i>Ciudad isla - complejo minero</i>	302515
CALAMA	ANTOFAGASTA (EL LOA)	<i>Ciudad isla - complejo minero</i>	173691
ANTOFAGASTA	ANTOFAGASTA (ANTOFAGASTA)	<i>Gran ciudad - capital distrito minero</i>	372325
COPIAPÓ	ATACAMA (COPIAPÓ)	<i>Ciudad isla - complejo minero</i>	168946
LA SER.- COQ.	COQUIMBO (ELQUI)	<i>Gran ciudad - complejo nueva ruralidad</i>	438844
OVALLE	COQUIMBO (LIMARÍ)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades LS-C</i>	119014
LOS A. - SAN F.	VALPARAÍSO (LOS ANDES)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades intermedias Gran Santiago - Gran Valparaíso</i>	140985
Q - LC - C	VALPARAÍSO (QUILLOTA)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades intermedias Gran Santiago - Gran Valparaíso</i>	166007
V. ALEMANA	VALPARAÍSO (VALPARAÍSO)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades intermedias Gran Santiago - Gran Valparaíso</i>	180060
SAN ANTONIO	VALPARAÍSO (SAN ANTONIO)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades intermedias Gran Santiago - Gran Valparaíso. Puerto.</i>	96360
R - G - M	O'HIGGINS (CACHAPOAL)	<i>Gran ciudad - inicio complejo nueva ruralidad II - ciudad supraintermedia: Entre el Gran Santiago y el sistema de ciudades del valle central agroindustrial exportados</i>	316007
RENGO	O'HIGGINS (CACHAPOAL)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades NR II</i>	60486
SAN FDO.	O'HIGGINS (COLCHAGUA)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades NR II</i>	73105
CURICÓ	DEL MAULE (CURICÓ)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades NR II</i>	142662
TALCA	DEL MAULE (TALCA)	<i>Ciudad - fase intermedia Nueva Ruralidad II</i>	231860
LINARES	DEL MAULE (LINARES)	<i>Ciudad integrada al sistema de ciudades NR II</i>	90845
CHILLÁN - CH. VIEJO	DEL BIOBÍO (ÑUBLE)	<i>Ciudad - fase final RN II - ciudad supraintermedia: zona de influencia Gran Concepción</i>	210373
LOS ÁNGELES	DEL BIOBÍO (BIOBÍO)	<i>Ciudad integrada al Gran Concepción</i>	193252
TEMUCO - PLC - V.	DE LA ARAUCANÍA (CAUTÍN)	<i>Complejo macro-zona sur</i>	397520
VILLARRICA - PUCÓN	DE LA ARAUCANÍA (CAUTÍN)	<i>Complejo macro-zona sur</i>	81648
VALDIVIA	LOS RÍOS (VALDIVIA)	<i>Complejo macro-zona sur</i>	166048
OSORNO	DE LOS LAGOS (OSORNO)	<i>Complejo macro-zona sur</i>	157389
P. MONTT - P. VARAS	DE LOS LAGOS (LLANQUIHUE)	<i>Complejo macro-zona sur</i>	279849
COIHAIQUE	AYSÉN (COIHAIQUE)	<i>Ciudad isla</i>	59862
PUNTA ARENAS	MAGALLANES (MAGALLANES)	<i>Ciudad isla</i>	129555

2. PROCESAMIENTO DE DATOS

Como forma de segmentar los datos de la encuesta, se filtró la base de datos identificando para la selección de casos información para las comunas insertas en CI o AM. Luego de eso se procedió a generar datos univariados para cada uno de los filtros de caso. Una vez realizada la salida de datos, se procedió a generar un matriz de comparación de los datos resultantes.

Se debe recordar que este es un trabajo exploratorio, por lo que la discusión es preliminar, quedando para un futuro análisis la validez de los datos para los casos, así como la posibilidad de generar cruce de variables, así como los respectivos procesamientos estadísticos inferenciales.